



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru aprobarea
unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a
instrumentelor structurale**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.113 din 14.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare preluarea, în subordine, de către Ministerul Fondurilor Europene, de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, a activității, structurii și personalului celor 8 organisme intermediare regionale pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane și pentru Programul Operațional Capital Uman.

Demersul legislativ apare ca o necesitate în vederea asigurării unei abordări unitare și a unui sistem decizional și procedural coerent a investițiilor finanțate prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020, cu scopul creșterii gradului de absorbție și în vederea semnării în cursul lunii iulie 2016 a Acordurilor de delegare pentru perioada 2014-2020.

2. **Din perspectiva dreptului european**, deși proiectul nu constituie transpunerea unui act juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, acesta prezintă, de o manieră generală,

interferențe cu domeniul Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale de la nivelul UE.

Așa după cum se arată în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare a proiectului, demersul de față își propune ca, în considerarea faptului că în cursul lunii iulie 2016, urmează a fi semnate Acordurile de delegare pentru perioada 2014-2020, din perspectiva necesității de întărire a capacității de administrare a fondurilor europene, prin soluția avansată de preluare a celor opt organisme intermediare regionale pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU), respectiv pentru Programul Operațional Capital Uman (POCU), de către Ministerul Fondurilor Europene, să se asigure o abordare și o practică unitară în gestionarea fondurilor alocate, contribuind la o creștere substanțială a nivelului de utilizare a acestor fonduri.

3. În condițiile în care proiectul vizează și gestionarea fondurilor europene specifice perioadei de programare 2014-2020, sugerăm să se analizeze dacă în **titlu** nu ar fi recomandată utilizarea expresiei „gestionare a fondurilor structurale și de investiții europene”, concept care a fost definit la nivel european pentru perioada de programare 2014-2020¹.

4. Având în vedere deciziile Curții Constituționale în materie, sugerăm să se analizeze dacă în **preambul** nu ar fi necesar să se facă referire la **celeritatea preluării** de către Ministerul Fondurilor Europene a organismelor intermediare motivată de **momentul închiderii** POSDRU 2007-2013 în condițiile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.678/2015, aspect care se regăsește doar în Nota de fundamentare.

Pe de altă parte, semnalăm că primul act la care se face referire în preambul, respectiv Regulamentul (CE) nr.1083/2006 **a fost abrogat** cu efect de la 1 ianuarie 2014, ca urmare a adoptării Regulamentului (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al

¹ A se vedea în acest sens, de exemplu, Regulamentul nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.347 din 20 decembrie 2013.

Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale pentru Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/ 2006 al Consiliului.

Deși, conform art.152 alin.(1) din Regulamentul (UE) 1303/2013, dispozițiile regulamentului abrogator „nu afectează nici continuarea, nici modificarea, inclusiv anularea integrală sau parțială, a asistenței aprobate de Comisie în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.1083/2006” și „regulamentul respectiv sau o astfel de legislație aplicabilă, **continuă să se aplice în mod corespunzător după 31 decembrie 2013 asistenței sau operațiunilor în cauză până la finalizarea lor**”, considerăm necesară actualizarea cadrului juridic european incident în materie prin invocarea, alături de vechiul Regulament, și a Regulamentului (UE) nr.1303/2013, în vigoare la data adoptării ordonanței de urgență.

Pe de altă parte, dat fiind că Hotărârea Guvernului nr.10/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, cu modificările și completările ulterioare **a fost abrogată**, ar trebui invocată Hotărârea Guvernului nr.344/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2014, pentru o informare corectă, după titlu trebuie introdusă sintagma „**aprobată cu modificări prin Legea nr.133/2014**”.

5. La **art.1**, în finalul textului, sintagma „prevăzute în anexa la prezenta ordonanță de urgență” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute în anexa **care face parte integrantă din** prezenta ordonanță de urgență”.

6. La **art.3 alin.(2)**, pentru un spor de rigoare în redactare, sugerăm înlocuirea expresiei „patrimoniul aferent structurilor” cu sintagma „patrimoniul aferent structurilor **preluate**”.

La **alin.(3)**, în conformitate cu prevederile art.20 alin.(1) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, conform

căroră ordonatorii principali de credite sunt persoane fizice², este necesară înlocuirea sintagmei „ordonatorii principali de credite, **respectiv** Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice” cu sintagma „ordonatorii principali de credite **ai** Ministerului Fondurilor Europene și Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice”.

7. La **art.4**, pentru o terminologie consacrată în domeniu, sugerăm înlocuirea expresiei „*se substituie* în drepturile și obligațiile care decurg” cu sintagma „**preia toate** drepturile și **se subrogă în toate** obligațiile care decurg”.

8. Referitor la **art.6**, pentru eficiența normei este recomandată stabilirea unui termen **maxim** pentru încadrarea personalului preluat în noua structură organizatorică.

9. Referitor la **anexă**, se impune corelarea conținutului acesteia cu prevederile art.1. Astfel, în condițiile în care la art.1 se face referire atât la Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane, cât și la Programul Operațional Capital Uman, este necesar ca și anexa să aibă în vedere cele două Programe Operaționale.


PREȘEDINȚE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.584/15.06.2016

² Potrivit prevederilor art.20 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, „ordonatorii principali de credite sunt miniștrii, conducătorii celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, conducătorii altor autorități publice și conducătorii instituțiilor publice autonome”.

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

- | | | | | |
|---|-----------------|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 185/2013
Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației Naționale | M. Of. nr. 249/30 apr. 2013 | <i>modifică anexa nr. 2</i> |
| 2 | completat prin | H.G. nr. 304/2013
Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 10/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice | M. Of. nr. 320/3 iun. 2013 | <i>introduce art. 25_1</i> |
| 3 | modificări prin | H.G. nr. 517/2013
Hotărâre pentru modificarea unor acte normative în domeniul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice | M. Of. nr. 488/2 aug. 2013 | <i>modifică art. 20 alin. (1);
înlocuiește anexele nr. 1 și 2</i> |
| 4 | modificări prin | H.G. nr. 299/2014
Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție | M. Of. nr. 289/18 apr. 2014 | <i>modifică anexa nr. 2</i> |
| 5 | abrogat prin | H.G. nr. 344/2014
Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și pentru modificarea unor acte normative | M. Of. nr. 332/7 mai 2014 | |

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și pentru modificarea unor acte normative

- 1 modificări prin H.G. nr. 56/2015 M. Of. nr. 91/3 feb. 2015
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 344/2014 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și pentru modificarea unor acte normative și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.086/2010 pentru adoptarea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a asistenței financiare comunitare acordate României prin Fondul european de ajustare la globalizare
*modifică art. 4 alin. (2) lit. i), art. 10 alin. (3) pct. 3, art. 18 alin. (5), art. 19 alin. (1) și (2), art. 23 alin. (2);
introduce pct. 6_1 la art. 10 alin. (3);
înlocuiește anexele nr. 1 și 2*
- 2 modificări prin H.G. nr. 884/2015 M. Of. nr. 804/29 oct. 2015
Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative
*modifică art. 4 alin. (2) lit. h) pct. 1, art. 9 alin. (2), art. 23 alin. (2), modifică și înlocuiește anexele nr. 1 și 2;
introduce pct. 17-19 la art. 4 alin. (2) lit. f)*

O.U.G. nr. 9/2014

M. Of. nr. 151/28 feb. 2014

Ordonanță de urgență pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale

aprobată cu modificări prin

L. nr. 133/2014

M. Of. nr. 745/13 oct. 2014

1 modificări prin

L. nr. 133/2014

M. Of. nr. 745/13 oct. 2014

modifică art. 6, art. 7 pct. 2

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale

Legea contabilității

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43);

- | | | | | |
|---|-----------------------------|---|--|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | Legea contabilității | M. Of. nr. 454/18 iun. 2008 | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 37/2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
aprobată prin L. nr. 32/2012 | M. Of. nr. 285/22 apr. 2011

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012 | <i>modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8);
introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34;
abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2);
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor financiar" și "audit financiar" cu sintagmele "auditor statutar"</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 32/2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente | M. Of. nr. 181/21 mar. 2012 | <i>aprobă O.U.G. nr. 37/2011</i> |
| 4 | modificări prin | L. nr. 187/2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | <i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43</i> |
| 5 | modificări prin | O.U.G. nr. 79/2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991
aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2015 | M. Of. nr. 902/11 dec. 2014

M. Of. nr. 382/2 iun. 2015 | <i>modifică art. 1 alin. (5), art. 4 alin. (3), art. 9 alin. (3), art. 10 alin. (2), art. 27, art. 28 alin. (1), art. 32, art. 33 alin. (2), art. 34 alin. (2), art. 36 alin. (5), art. 41 pct. 2 lit. g) și pct. 9;
introduce alin. (1_1) la art. 28, alin. (3) la art. 29, alin. (3) la art. 33, art. 36_1, art. 36_2;
abrogă art. 5 alin. (1_1) - (1_4), art. 10 alin. (3_1), art. 28 alin. (12), art. 48</i> |
| 6 | modificări prin | L. nr. 121/2015
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2014 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 | M. Of. nr. 382/2 iun. 2015 | <i>aprobă O.U.G. nr. 79/2014 și modifică art. 1 alin. (5), art. 10 alin. (2), art. 29 alin. (3), art. 33 alin. (3)</i> |

7 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2015

M. Of. nr. 923/11 dec. 2015

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

introduce alin. (2_1) și (2_2) la alin. (2) al art. 7